

ELECCIONES GENERALES  
23-J: los partidos ponen  
el foco en la tributación  
del Patrimonio



Ignacio Arráez  
Socio de Fiscal de Maio

ENTREVISTA  
"Tiene que haber una  
mejora en la elaboración  
de las normas fiscales"

INTERNACIONAL  
EEUU suspende en  
tratados para evitar  
la doble imposición

# Expansión

Miércoles 19 | JULIO 2023 | Nº 57

# FISCAL

SUPLEMENTO SEMANAL



Marcin Strycky

JORNADA | ANIVERSARIO | EXPANSIÓN FISCAL

## Los fiscalistas piden mejores normas y seguridad jurídica

Se necesita claridad en las leyes y una relación más cooperativa por parte de la Administración

La prevención se ha convertido en un elemento básico para las áreas fiscales corporativas

## 1 ANIVERSARIO EXPANSIÓN FISCAL

# Los fiscalistas piden más calidad en las normas para reducir la inseguridad jurídica

**SISTEMA TRIBUTARIO/** Los inspectores de Hacienda y los asesores fiscales coinciden en señalar la falta de seguridad jurídica en el ámbito tributario generada por la baja calidad en la técnica legislativa de las normas.

J. de las Casas/N. Santos. Madrid  
Mejorar la calidad de la normativa tributaria para dotar a todos los agentes de mayor seguridad jurídica. Esta fue una de las principales conclusiones surgidas durante la apertura del encuentro celebrado con ocasión del primer aniversario del suplemento Fiscal de EXPANSIÓN, organizado con el apoyo de PwC y Garrido.

La apertura de la jornada corrió a cargo de Pedro Biurrun, subdirector de EXPANSIÓN, quien resaltó que “son muchos los desafíos en materia de fiscalidad en una economía cada vez más interconectada y que debe avanzar hacia una mayor armonización que tenga en cuenta la hoy ineludible sostenibilidad en todos sus aspectos”.

Los expertos coincidieron en la necesidad de mejorar la seguridad jurídica en el ámbito tributario, para ofrecer una mayor tranquilidad tanto a los contribuyentes, como a los asesores fiscales y los profesionales de la Administración. Por un lado, la presidenta de la asociación de **Inspectores de Hacienda del Estado (IHE)**, Ana de la Herrán, advirtió sobre la “sobreproducción normativa” en materia tributaria y que esta se viene realizando “sin una reflexión adecuada” y con una “técnica legislativa cada vez más deficiente que provoca inseguridad jurídica”. Por ello, reclamó que una hipotética futura reforma fiscal “tiene que abordarse de manera sosegada al inicio de las legislaturas y con vocación de permanencia”.

Por su parte, Agustín Fernández, presidente del Registro de Economistas Asesores Fiscales (REAF), hizo hincapié en que la inercia regulatoria de los últimos años también ha redoblado la incertidumbre para los asesores. “A menudo la redacción es deficiente y surgen muchas dudas en torno a la interpretación: esta situación provoca clara inseguridad jurídica, que deriva en una brutal conflictividad y litigiosidad”, señaló. Entre otras consecuencias, el presidente del REAF advirtió



Francisco Conde Rivas, codirector y socio del área fiscal de Garrido; Ignacio Quintana, socio de Fiscal de PwC Tax & Legal; Ana de la Herrán, presidenta de la asociación de **Inspectores de Hacienda del Estado (IHE)**; Pedro Biurrun, subdirector de EXPANSIÓN; Agustín Fernández, presidente del REAF, y Miguel Muñoz, socio de Fiscal de PwC Tax & Legal.



Juande Portillo, redactor de Expansión; Ana de la Herrán, presidenta de la asociación de **Inspectores de Hacienda del Estado**; y Agustín Fernández, presidente del REAF.

que estas incógnitas que rodean al marco regulatorio fiscal han levantado un importante obstáculo de cara a la atracción de inversores internacionales.

Si bien la fiscalidad verde se ha convertido en una de las grandes tendencias globales, Fernández planteó que “hay

que trabajar de un modo ordenado y con un sistema de impuestos mínimamente coordinado”. Abogó por controlar la confluencia de figuras normativas que resulten repetitivas y puedan llegar a obstaculizarse entre sí.

La presidenta de los inspectores, por su parte, abogó

por hacer un estudio previo del impacto de las medidas y que esa nueva fiscalidad incentive la actividad económica y el empleo y que se diseñe teniendo en cuenta las circunstancias concretas de España.

Ante la inminente cita electoral del próximo domingo, la

evolución de la política fiscal es uno de los principales focos de interés. “El nuevo Gobierno deberá plantearse cómo reducir la deuda pública tan elevada que tiene España, en torno al 113% del PIB, buscando la sostenibilidad del Estado y las fuentes de financiación que permitan equili-

### Siete peticiones

- Una mayor seguridad jurídica es necesaria para dar tranquilidad tanto a contribuyentes como a asesores fiscales y funcionarios de la propia Administración.
- Ante la sobreproducción normativa, los expertos recomiendan más reflexión.
- Las empresas reclaman una actitud distinta por parte de la Administración tributaria, para pasar de la desconfianza a la confianza mutua para cooperar.
- El sistema tributario debe contar con impuestos lo más claros posibles y que no limiten la actividad económica, la creación de empleo y la inversión.
- La fiscalidad verde y la tributación internacional serán dos pilares básicos de la fiscalidad por venir.
- La seguridad jurídica y la relación cooperativa entre contribuyente y Administración son claves para rebajar el nivel de litigiosidad.
- La Administración tributaria debe contar con más recursos tanto humanos como tecnológicos, pero no para realizar más inspecciones, sino para dar mayor seguridad, especialmente a través de la Dirección General de Tributos.

### Ana de la Herrán

Presidenta de la asociación de **Inspectores de Hacienda**

“La técnica legislativa fiscal es cada vez más deficiente y provoca inseguridad jurídica”

### Agustín Fernández

Presidente del Registro de Economistas Asesores Fiscales

“La situación provoca inseguridad jurídica, que deriva en una brutal conflictividad y litigiosidad”

brar la balanza”, apuntó Fernández. Para ello, subrayó que será necesario “adoptar una política restrictiva en cuanto a gasto público” y buscar impuestos que logren “la mayor recaudación posible sin limitar la actividad económica ni la generación de riqueza”.

## Se necesita claridad en las leyes y una mayor cooperación por parte de la Administración

Nacho P. Santos, Madrid

Las grandes empresas quieren pagar los impuestos que les corresponde y hacerlo con seguridad y evitando riesgos, para lo que abogan por unas normas más claras y avanzar en la relación con la Administración hacia una mayor cooperación. Son varias de las conclusiones extraídas de la segunda mesa redonda celebrada durante la apertura del encuentro celebrado con ocasión del primer aniversario del suplemento Fiscal de EXPANSIÓN.

Ignacio Quintana, socio de Fiscal de PwC Tax & Legal, señaló que el debate no está ya en si los impuestos han de subirse o bajarse, que es una cuestión política, pero sí recalcó que “tienen que ser neutrales y que no afecten a las decisiones empresariales”. En este sentido, advirtió que el modelo del Impuesto de Sociedades en España “no es nada incentivador de la inversión”, sino que “es desincentivador”. En concreto, criticó que España es uno de los países que más dificultades ponen a la compensación de bases impositivas negativas y que en nuestro país “nadie se atreve a tomar la deducción por inversión tecnológica porque no se sabe lo que va a pasar”, entre otras cuestiones.

Begoña García-Rozado, directora de Fiscalidad de Iberdrola, lamentó que pese a que en España “la presión fiscal es alta” para las empresas, se les ataca “dando ese mensaje de que tributamos menos”. Afirmó que “es fundamental que España sea competitiva”, y añadió que es necesaria una mayor competitividad fiscal y que, para ello, a su vez “necesitamos seguridad jurídica” mediante una mayor “calidad normativa”, así como también “predecibilidad de las normas”. Asimismo, señaló la necesidad de “reforzar todos los organismos que están a disposición del contribuyente”, como la Dirección General de Tributos, para reducir los tiempos de respuesta de las consultas tributarias.

José María Vallejo, director de la Asesoría Fiscal de BBVA coincidió con García-Rozado en lamentar que “hay una consistente insistencia en el mensaje de que hay una se-



De izquierda a derecha: Ignacio Faes, redactor de EXPANSIÓN; Ángel Luis Pascual-Muerte, responsable Fiscal corporativo de Aena; José María Vallejo, director de la Asesoría Fiscal de BBVA; Begoña García-Rozado, directora de Fiscalidad de Iberdrola, e Ignacio Quintana, socio de Fiscal de PwC Tax & Legal.



**Ángel Luis Pascual-Muerte**

Responsable Fiscal de Aena

“La relación con la Administración ha mejorado, pero hay que trabajar más en construir confianza mutua”

rie de contribuyentes [en referencia a las grandes empresas] que no pagan lo que les corresponde”, cuando en realidad los datos lo desmienten. Además, Vallejo criticó que “uno de los principales motivos de embarramiento de la cancha fiscal es la falta de calidad del procedimiento legislativo”. En este sentido, resaltó que “el sistema empresarial en España es estúpido, competitivo” y que “los poderes públicos lo único que tie-



**Begoña García-Rozado**

Directora Fiscal de Iberdrola

“Hace falta un cambio de cultura en la Administración tributaria para impulsar la relación cooperativa”

nen que hacer es facilitarlos con seguridad jurídica”. Así, señaló que la intención de las empresas es “pagar los impuestos que corresponden, no más, pero tampoco menos” y “cumplir la ley de forma que no se asuman riesgos indebidos”, por lo que reclamó la necesidad de contar con “un marco normativo que sea neutral” y “estable”.

Ángel Luis Pascual-Muerte, responsable fiscal corporativo de Aena, destacó el carác-



**Ignacio Quintana**

Socio de Fiscal de PwC Tax & Legal

“Los impuestos tienen que ser neutrales para que no afecten a las decisiones empresariales”

ter peculiar de su compañía al tener un componente semipúblico, y resaltó la importancia de contar con una mayor neutralidad y transparencia al aplicar la reglamentación tributaria.

En relación con la normativa fiscal nacional, Pascual-Muerte advirtió que “la perspectiva exterior que existe de España en este sentido es mala”, debido a su complejidad y a la alta carga para las empresas, por lo que concluyó que



**José María Vallejo**

Director de la Asesoría Fiscal de BBVA

“El sistema empresarial en España es estúpido y los poderes públicos solo tienen que dar seguridad jurídica”

“no vamos por el buen camino ni en la buena dirección”.

### Comunicación

Otro punto destacado fue la relación de los contribuyentes con la Administración tributaria. Quintana subrayó que “el número de inspecciones es intenso” y que “el nivel de comprobación ha aumentado” en lo que representa un “aumento de la agresividad” por parte de Hacienda. Además, afirmó que “hay una in-

terpretación de la norma cada vez más proadministración”. Aunque indicó que “no hacen falta más inspecciones”, se mostró a favor de dotar a la Administración de más recursos en ámbitos como la Dirección General de Tributos para dar seguridad al contribuyente.

García-Rozado, por su parte, aseguró que “hace falta un cambio de cultura en la Administración tributaria para ser más preventivos”, así como impulsar la “relación cooperativa”, de manera que el hecho de que las grandes empresas estén tan auditadas permita “dar confianza a la Administración para cambiar el sistema de comprobación tradicional” hacia uno más basado en la confianza y la cooperación con el contribuyente.

En la necesidad de caminar hacia una mayor relación cooperativa coincidió Vallejo, quien argumentó que las empresas “queremos ser ejemplares”, aumentando la transparencia y cooperación, por lo que, aunque pueda haber a veces una diferente interpretación de las normas, “no existe el fraude”.

Pascual-Muerte, por su parte, se mostró “optimista” en este punto al asegurar que “la relación con la Agencia Tributaria ha mejorado mucho”, pero que es necesario seguir trabajando en “construir confianza mutua”.

I ANIVERSARIO EXPANSIÓN FISCAL

# La prevención, elemento básico para las áreas fiscales de las empresas en un escenario incierto

**Jesús de las Casas.** Madrid  
Las áreas fiscales de las compañías han aprendido a sobrevivir en un escenario incierto. Su tradicional modelo reactivo ha evolucionado hacia un enfoque proactivo, activando sistemas de prevención capaces de anticipar riesgos y mejorar su relación con las Administraciones tributarias. Así se puso de relieve en la segunda mesa redonda del encuentro que conmemoró el primer aniversario de EXPANSIÓN Fiscal.

“El conflicto tributario no es algo deseable, pero sí inevitable”, reconoció Miguel Muñoz, socio de Fiscal de PwC Tax & Legal. Por ello, las compañías deben estar preparadas para cuando llegue ese momento: “El primer objetivo es tratar de disminuir el ámbito de conflicto, después identificar los puntos conflictivos y, por último, estar lo mejor preparados posible para anticipar la resolución en caso de que el problema se produzca”. Asimismo, Muñoz añadió que la utilización de la tecnología brinda al contribuyente una oportunidad para estrechar su relación con la Administración.

### Marco regulatorio

Francisco Conde Rivas, codirector y socio del área Fiscal de Garrido, advirtió que “en España se está legislando muy rápido, sin medir las consecuencias a largo plazo y eso hace que exista un amplio margen de mejora en cuanto a seguridad jurídica”. Como consecuencia de ello, “hay un nivel de litigiosidad que no es razonable”. Desde el punto de vista de las empresas, Conde Rivas agregó que “sólo con una política de máxima transparencia se puede ganar en seguridad jurídica y dar pasos hacia adelante”.

En la misma línea, “la producción normativa en España es brutal. Esto incide de manera negativa en términos de seguridad jurídica e implica que cualquier criterio pueda ser puesto en entredicho”, lamentó José Manuel López Campos, director de Asesoría Fiscal corporativa de Mutua Madrileña. Ante esta situación, los mecanismos de gestión del riesgo fiscal son decisivos. “Es necesario establecer fórmulas internas de control que, aunque no garanticen que el crite-



Ignacio Faes, redactor de EXPANSIÓN; María Muñoz, directora Fiscal de Endesa; Francisco Conde Rivas, codirector y socio del área Fiscal de Garrido; José Manuel López Campos, director de Asesoría Fiscal corporativa de Mutua Madrileña, y Miguel Muñoz, socio de Fiscal de PwC Tax & Legal.

rio aplicado es el correcto, sí permitan demostrar que está amparado por algún soporte que evite la imposición de sanciones”, dijo.

María Muñoz, directora Fiscal de Endesa, explicó que “buscamos dotarnos de un sistema que haga posible contar con cierta seguridad en la aplicación que hacemos de la normativa tributaria, evitando o minimizando el riesgo de error”. Aunque algunos cambios de interpretación no puedan predecirse, sí es clave la labor de prevención. Por último, Muñoz echó en falta una relación de mayor cooperación con la Administración tributaria: “Estamos haciendo un gran ejercicio voluntario de transparencia, pero no vemos ningún cambio en el volumen de nuestra litigiosidad ni en el enfoque de las inspecciones”.



**José Manuel López Campos**  
Director de asesoría Fiscal corp. de Mutua Madrileña

“El alto nivel de producción normativa en España es un factor que perjudica en términos de seguridad jurídica”



**Miguel Muñoz**  
Socio de Fiscal de PwC Tax & Legal

“El objetivo debe ser disminuir el ámbito de conflicto, identificar los puntos problemáticos y anticipar la resolución”



**Francisco Conde Rivas**  
Codirector y socio del área Fiscal de Garrido

“Sólo con una política de máxima transparencia se puede ganar en seguridad jurídica y dar pasos hacia adelante”



**María Muñoz**  
Directora Fiscal de Endesa

“Buscamos dotarnos de un sistema que permita cierta seguridad en la aplicación que hacemos de la normativa tributaria”



### EXPANSIÓN Fiscal, referencia en el sector

El suplemento Fiscal de EXPANSIÓN, que acaba de cumplir un año desde su lanzamiento, se ha convertido en la publicación de referencia para los fiscalistas en España. Así lo indicaron los distintos profesionales y expertos que se dieron cita en la jornada, tanto en las intervenciones como en el refrigerio posterior, al hacer hincapié en la necesidad de mantenerse al día en las últimas novedades en el actual contexto de intensa actividad regulatoria y elevada incertidumbre a escala global. El encuentro, que convocó a algunos de los protagonistas más destacados del panorama fiscal en España, despertó un gran interés entre la audiencia y contó con un centenar de asistentes.